

Plan d'Émergence de l'Algérie: Éléments d'éclairage

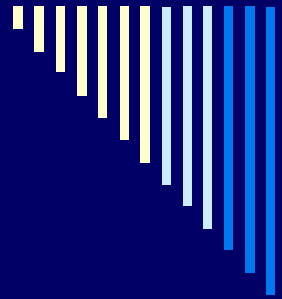
*D'une économie peu diversifiée à
une économie émergente : à
propos de quelques conditions de
mise en œuvre*

Dr Mustapha MEKIDECHE, vice-Président du CNES.

Président sortant du Panel des Eminentes Personnalités du Mécanisme Africain
d'Evaluation par les Pairs – Union Africaine.

MAEP-UA.

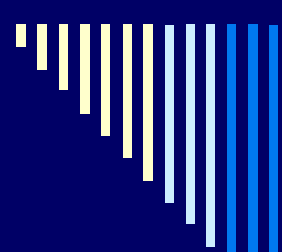
Abidjan, 28-30 mars 2017



Rappel du cadre conceptuel et méthodologique (CIEA 2017) 1/2 :

Problématique de la mise en œuvre initiale en cassant le scénario au fil de l'eau :

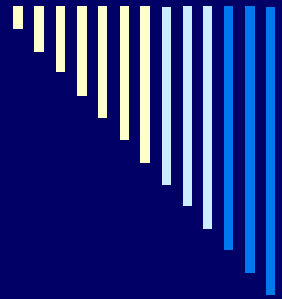
- ⊕ Lever les contraintes initiales : Politiques, institutionnelles, économiques, sociales, financières, etc.
- ⊕ Fermer les robinets de rente, lutter contre le gaspillage et assurer l'égalité de traitement entre les acteurs économiques (**garantir les règles de compétitivité**)
- ⊕ Placer la gouvernance des institutions publiques au service des objectifs d'émergence.
- ⊕ Assurer la rigueur budgétaire, couplée à la cohésion sociale (**Contrat d'émergence : Pacte National de Croissance**)



Rappel du cadre conceptuel et méthodologique (CIEA 2017) 2/2 :

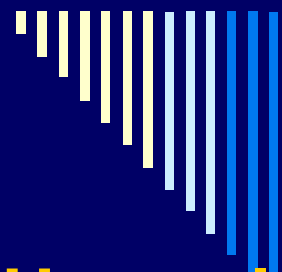
Problématique de consolidation sur le LT par une transformation structurelle inclusive et durable :

- ⊠ Compter d'abord sur soi (substitution aux importations et exportations) en s'appuyant sur le secteur privé local et le partenariat
- ⊠ Favoriser et maintenir un niveau élevé de développement humain élevé.
- ⊠ Réindustrialiser par le haut, en intégrant les chaînes de valeur régionales africaines et internationales.
- ⊠ Construire un secteur privé national productif, résilient et inséré internationalement.
- ⊠ Relayer, progressivement, le financement de l'économie du budget de l'état vers le marché.
- ⊠ Traiter la question complexe du secteur informel,



Le cas du modèle algérien d'émergence

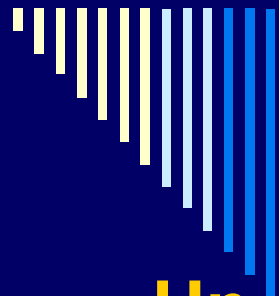
- 1. Échecs et avancées des politiques de diversification : quels enseignements?**
- 2. Brève esquisse mise à jour du nouveau modèle algérien d'émergence (2016)**
- 3. Perspectives pour l'économie algérienne : un scénario d'émergence « catalysé » par la crise des prix des hydrocarbures de 2014.**



1. Échecs et avancées des politiques de diversification (2000-2016) : quels enseignements (1/2) ?

Une volonté politique récurrente, depuis plusieurs décennies, mais contrariée dans les faits

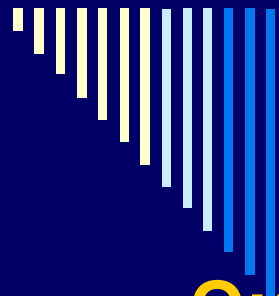
- ⊕ Variation cyclique et erratique des revenus provenant des hydrocarbures, ayant entraîné des politiques contradictoires :
 - ⊕ Arrêt des investissements productifs de 1980 à 2000 (pétrochimie, mécanique, infrastructures).
 - ⊕ À l'inverse essor des importations de consommations financées par la rente des hydrocarbures (« pour une vie meilleure » et le «programme anti-pénuries ») avant la crise de 1986.
 - ⊕ Le PAS (1994-1998) a cassé les équilibres sociaux et économiques (fermeture de dizaine milliers d'entreprises), amplifiant la crise.



1. Échecs et avancées des politiques de diversification (2000-2016) : quels enseignements (2/2) ?

Un discours politique rénové (2000-2014), avec des avancées :

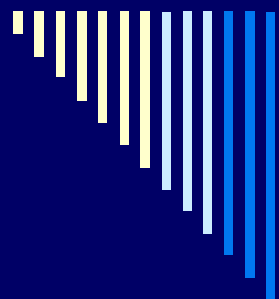
- ⊕ Performances inédites dans l'énergie, l'eau et les infrastructures routières, ferroviaires, portuaires, aéroportuaires et logements.
- ⊕ Un indice de développement humain élevé (podium africain: source PNUD)
- ⊕ Cohésion sociale, apaisement politique (réconciliation nationale) et stabilité sécuritaire
- ⊕ Capital humain important et diversifié territorialement (48 Universités)
- ⊕ Emergence de quelques champions du secteur privé



1. Échecs et avancées des politiques de diversification (2000-2016) : illustrations (1/2) ?

Quelques exemples d'échecs corrigés :

- ⊠ Filière auto, ouverte par le passé et obligation de montage et d'intégration actuellement
- ⊠ Filière ciment importé à présent autosuffisant et export
- ⊠ Obligation de crever le « plafond verre » d'exportations limitées à \$2 Milliards
- ⊠ Dépasser l'échec de l'ouverture bancaire vers le privé par le PPP

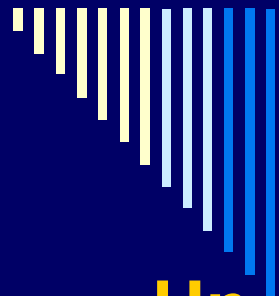


1. Échecs et avancées des politiques de diversification (2000-2016) : illustrations (2/2) ?

Quelques avancées :

- ✦ Stabilisation du cadre macroéconomique robuste (FRR, réserves changes, inflation faible, désendettement, etc.) et résilience, malgré les crises de 2008 et de 2014,
- ✦ Changement de paradigme dans le consensus social, passant d'un équilibre basé sur la redistribution de la rente à la construction d'un nouveau régime de croissance
- ✦ Et surtout appropriation collective de la nécessité de diversifier l'économie pour maintenir un niveau de développement élevé

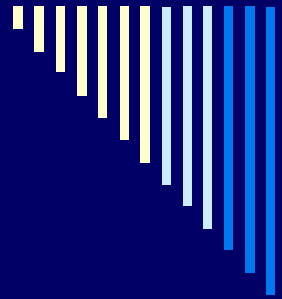
Le CNES a contribué à ces avancées par : le Forum économique et social du cinquantième (2013) et table ronde des experts (2015)



1. Échecs et avancées des politiques de diversification (2000-2016) : quels enseignements (2/2) ?

Un discours politique rénové (2000-2014), avec des avancées :

- ⊠ Performances inédites dans l'énergie, l'eau et les infrastructures routières, ferroviaires, portuaires, aéroportuaires et logements.
- ⊠ Un indice de développement humain élevé (podium africain: source PNUD)
- ⊠ Cohésion sociale et apaisement politique (réconciliation nationale)
- ⊠ Capital humain important et diversifié territorialement (48 Universités)
- ⊠ Emergence de quelques champions du secteur privé



2. Brève esquisse du nouveau paradigme de croissance

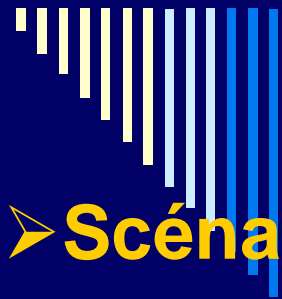
- ⊠ Un modèle mis en place de fait, mais incontournable (extinction progressive de la rente des hydrocarbures, contrainte budgétaire),
- ⊠ Nécessité de la substitution aux importations assise sur une démarche industrielle et numérique élaborée (EFC),
- ⊠ Recherche de financements et de soutien alternatifs (hors budget contraint) pour le développement et les investissements, y compris PPP, prêts concessionnels
- ⊠ Rationalisation budgétaire et fiscale, y compris transferts sociaux et normes d'effectifs dans les administrations,
- ⊠ IDE couplés aux équilibres des échanges et des bilans devises,
- ⊠ Amélioration du climat des affaires et soutien au secteur privé productif pour sa mise à niveau, sa taille et son internationalisation.



3. Des perspectives palpables d'émergence pour l'économie algérienne

Scénario 1: continuité modèle au fil de l'eau, non-soutenable, donc peu probable :

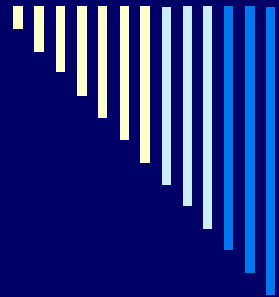
- ⊠ Aggravation du déficit budgétaire,
 - ⊠ Recours à terme à l'endettement extérieur, pour financer les importations,
 - ⊠ Dérapage de l'inflation,
 - ⊠ Le reste du monde s'accommodera d'un remodelage politique et social en liaison avec les lobbies marchands internes formels et informels peu intéressés par la rupture productive.
-



3. Des perspectives palpables d'émergence pour l'économie algérienne

➤ **Scénario 2: Emergence en cours d'implantation :**

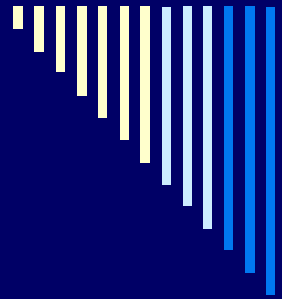
- ⊕ Efficacité budgétaire et fiscale, par maîtrise des importations, plafonnement des dépenses budgétaires et trajectoire budgétaire triennale 2016-2019
- ⊕ Élargissement de la base productive hors hydrocarbures, (programme de réindustrialisations en cours et développement des services).
- ⊕ Assèchement des rentes qui ont un effet d'éviction sur l'effort productif, par les révisions des tarifs et des prix
- ⊕ Réduction des poids des deux sphères informelles réelle et monétaire, et organisation des marchés comme corollaire
- ⊕ Construction d'un consensus social et politique pour la mise en œuvre: État de droit, sécurité du pays, équité territoriale, croissance durable et cohésion sociale.



Conclusion provisoire, en attendant la CIEA 2019

- **Les facteurs d'incertitude se lèvent progressivement :**
 - Stabilisation des prix du baril autour de \$50-60bbl, augmentation des réserves et quantités exportables et programme d'Énergie renouvelable, en cours de lancement (Première tranche 4000 MGW)
 - Horizon budgétaire visible et gérable sur trois ans, et plan d'urgence 2035, en préparation avec le concours des institutions internationales (BM, BAD et FMI)
- **Mais d'autres tropismes prégnants doivent être levés :**
 - Lenteur des réformes, poids des lobbies d'import
 - Subsistance de rentes diverses et de bulles spéculatives
 - Climat des affaires en progrès mais encore passable,
 - Émergence internationale du secteur privé non encore suffisante pour remonter la chaîne des valeurs.

**MAIS LE MACH DE L'EMERGENCE EST GAGNABLE DANS
NOTRE CONTINENT AFRICAIN D'ABORD DNS LE MONDE
ENSUITE.**



Conclusion provisoire, en
attendant la CIEA 2019

**MAIS, LE MATCH DE L'EMERGENCE
EST GAGNABLE DANS NOTRE
CONTINENT AFRICAIN D'ABORD,
DANS LE MONDE ENSUITE.**

MERCI !
